



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области**

ул. Российская, 17, а/я 164, г. Иркутск, 664025
тел.: (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

27.02.2017 № 127

На № _____ от _____

Заказчику:

Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Ангарская городская больница № 1» (ОГАУЗ «Ангарская городская больница № 1») Юридический адрес: 665830, Иркутская область, г. Ангарск, ул. Горького, дом 24. Почтовый адрес: 665806, г. Ангарск, а/я 606 ☎/факс: +7 (3955) 523-787, 522-718 ✉ ang_gb1@bk.ru Контактное лицо: Кривовязый Иван Викторович

Заявителю:

Индивидуальный предприниматель Кузнецова Нина Александровна (ИП Кузнецова Н.А.) Адрес: 665301, Иркутская область, поселок Куйтун, ул. Дачная, д. 2 ☎ 8(924)8273436 ✉ cuznetsowaleksandr@yandex.ru

Уведомление №127

27.02.2017 г.

г. Иркутск

Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области сообщает, что ИП Кузнецова Н.А. обратилась с жалобой на действия заказчика – ОГАУЗ «Ангарская городская больница № 1» при организации и проведении редукциона на право заключения договора на оказание услуг по сбору, транспортировке и термическому обезвреживанию медицинских отходов класса «Б» (извещение № 31704800581), в связи с установлением в документации о закупке требований, ограничивающих конкуренцию.

Рассмотрение указанной жалобы назначено на «06» марта 2017 г. в «11» ч. «00» мин. по адресу: г. Иркутск, ул. Российская, 17, каб. 619.

Заказчику представить в срок до 10 ч. 00 мин. «02» марта 2017 г. в Иркутское УФАС России надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

1. Учредительные документы заказчика закупки (другие документы, подтверждающие, что на закупки ОГАУЗ «Ангарская городская больница № 1» распространяется действие Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ).

2. Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОГАУЗ «Ангарская городская больница № 1».

3. Информацию о размещении Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОГАУЗ «Ангарская городская больница № 1» (с указанием даты размещения).

4. Решение о проведении закупки способом проведения запроса котировок (план закупок с указанием информации о размещении в единой информационной системе (с указанием даты размещения)).

5. Распоряжение, решение, постановление, иные распорядительные документы о создании и персональном составе закупочной комиссии по проведению закупки.

6. Акты, регламентирующие работу, иные вопросы деятельности закупочной комиссии по проведению закупки, права, обязанности, ответственность членов закупочной комиссии.

7. Извещение о проведении закупки (со всеми изменениями - при наличии).

8. Документацию на проведение закупки, извещение (со всеми изменениями, датой ее утверждения, информацией об ответственном должностном лице, утверждающим документацию), содержащую порядок предоставления документации, требования к составу заявки, сведения о предмете закупки и т.д.

9. Документы, подтверждающие размещение извещений и документации об указанной закупке на WEB-портале, на официальных сайтах с указанием портала, а также в единой информационной системе (с указанием даты размещения)

10. Письменные возражения по существу жалобы, с приложением подтверждающих документов.

11. Заявки, поступившие на участие в закупке (с приложениями).

12. Договоры, заключенные по результатам закупки (при наличии).

13. Иные документы, связанные с проведением закупки (в том числе, протоколы, уведомления, аудио-, видеозаписи и т.п., составленные в ходе проведения закупки).

Оригиналы вышеуказанных документов представить на обозрение комиссии Иркутского УФАС России.

Заказчику закупки обеспечить явку представителей с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в рассмотрении жалобы в Иркутском УФАС России и документами, удостоверяющими личность.

Организатору торгов, закупочной комиссии в соответствии с ч. 12 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в течение **одного рабочего дня** с момента получения настоящего уведомления надлежит известить лиц, подавших заявки на участие в указанной закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Заявителю, подавшему жалобу, необходимо явиться для рассмотрения жалобы с документами, удостоверяющими личность (паспорт), или (и) направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в рассмотрении жалобы в Иркутское УФАС России, с приложением документов, подтверждающих личность.

В соответствии с ч. 18 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **организатору торгов (заказчику), закупочной комиссии приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы.**

На основании ч. 19 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению,

организатору открытого запроса предложений, которому в порядке, установленном частью 11 указанной статьи, направлено уведомление, **не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом **решения по жалобе**. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, **является ничтожным**.

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте <http://irkutsk.fas.gov.ru>.

За непредставление информации по запросу Иркутского УФАС России в соответствии с ч. 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Приложение:

1. Копия жалобы ИП Кузнецовой Н.А. на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя – начальник
отдела контроля закупок Иркутского
УФАС России



И.И. Ларин

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ
КУЗНЕЦОВА НИНА АЛЕКСАНДРОВНА

ИНН 753605229762, ОГРНИП 316385000097682

адрес местонахождения: 665301, Иркутская обл., р.п. Куйтун, ул. Дачная, д.2,
тел.: +7 (924) 549-34-45, +7 (924) 827-34-36; e-mail: cuznetsowaleksandr@yandex.ru

В Управление Федеральной
антимонопольной
службы по Иркутской области

664025, г. Иркутск, ул. Российской, д. 17
Телефон: 8(3952) 24-32-31, Факс: 8(3952) 24-32-26
E-mail: to38@fas.gov.ru

Заказчику: ОГАУЗ «Ангарская
городская больница № 1»

665830, г. Ангарск, ул. Горького, дом 24.
Телефон: +7 (3955) 523787, 522718
E-mail: ang_gb1@bk.ru

Жалоба на действия заказчика

при размещении закупки в форме редуциона на право заключения
договора на оказание услуг по сбору, транспортировке и
термическому обезвреживанию медицинских отходов класса «Б»
(извещение № 31704800581)

1. Заказчик:

Областное государственное автономное учреждение здравоохранения «Ангарская городская
больница № 1» (ОГАУЗ «Ангарская городская больница № 1»)

ИНН 3801012780; КПП 380101001; ОГРН 1033800519191

Место нахождение: 665830, Иркутская обл., г. Ангарск, ул. Горького, дом 24.

Почтовый адрес: 665806, г. Ангарск, а/я 606

Адрес электронной почты: ang_gb1@bk.ru

Номер контактного телефона: +7 (3955) 523787, 522718, Факс: +7 (3955) 52-32-97

Ответственное должностное лицо заказчика: Крывовязый Иван Викторович

2. Участник закупки (заявитель):

Индивидуальный предприниматель Кузнецова Нина Александровна

(ИНН 753605229762; ОГРНИП 316385000097682; ОКПО 0102817391)

Зарегистрированный по адресу (место жительства):

665301, Иркутская область, поселок Куйтун, улица Дачная, дом 2

Адрес для корреспонденции: 665301, Иркутская область, поселок Куйтун, улица Дачная, дом 2

Адрес электронной почты: cuznetsowaleksandr@yandex.ru

Телефон: +7(924)827-34-36

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:

www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 31704800581

Наименование закупки: «Оказание услуг по сбору, транспортировке и термическому обезвреживанию
медицинских отходов класса «Б»

Дата опубликования извещения о проведении закупки: «16» февраля 2017 года

5. Обжалуемые действия заказчика (уполномоченного органа, комиссии) при осуществлении
закупки с указанием норм Федерального закона от от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) которые, по мнению
Заявителя нарушены:

В нарушение ч 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ Заказчиком установлены требования в документации о закупке,
нарушающие принцип равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных
ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вручил 15.38

10095.21.02.2017

6. Доводы жалобы.

Заказчиком ОГАУЗ «Ангарская городская больница № 1» 16.02.2017г. на сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru/> были опубликованы извещение о проведении аукциона (извещение № 31704800581) и документация проведения аукциона на право заключения договора на **Оказание услуг по сбору, транспортировке и термическому обезвреживанию медицинских отходов класса «Б»** (далее – Документация о закупке), в которой установлены требования нарушающие принцип равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Подпунктом 4 пункта 2.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОГАУЗ «Ангарская городская больница № 1» установлено, что основными целями регулирования настоящего Положения является расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и стимулирование такого участия.

Так в соответствии с пунктом 3 Документации предмет открытого аукциона в электронной форме является **Оказание услуг по сбору, транспортировке и термическому обезвреживанию медицинских отходов класса «Б».**

Согласно Техническому заданию под медицинскими отходами класса «Б» понимаются следующие эпидемиологические опасные отходы:

- Инфицированные и потенциально инфицированные отходы. Материалы, инструменты, предметы, загрязненные кровью и/или другими биологическими жидкостями.
- Патологоанатомические отходы. Органические операционные отходы (органы, ткани и так далее).
- Отходы клинико-диагностических лабораторий, работающих с микроорганизмами 3-4 групп патогенности.

Таким образом, в соответствии с условиями Документации о закупке Заказчик включил в один предмет закупки утилизацию органических и неорганических медицинских отходов класса «Б» и установил требования, что все медицинские отходы класса «Б» (органические и неорганические) должны обезвреживаться (утилизироваться) **термическим способом.** Данные условия оказания услуг существенным образом нарушают основные цели регулирования закупочной деятельности Заказчика, а именно при таких условиях определения поставщика услуг, **ограничивается** возможность участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и стимулирование такого участия, в то время как согласно п. 4 п. 2.2. Положения основной целью регулирования является **«расширения возможности участия юридических лиц».**

Между тем, деятельность по обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) медицинских отходов регулируется Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.12.2010 № 163 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 17.02.2011 № 19871) (далее - СанПиН 2.1.7.2790-10). Какими либо другими нормативно-правовыми актами РФ указанная деятельность не регулируется.

Пунктом 1.2 СанПиН 2.1.7.2790-10 определено, что данные санитарные правила и нормы устанавливают обязательные санитарно-эпидемиологические требования к обращению (сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию, транспортированию) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур, а также к размещению, оборудованию и эксплуатации участка по обращению с медицинскими отходами, санитарно-противоэпидемическому режиму работы при обращении с медицинскими отходами.

Согласно п. 3.1 СанПиН 2.1.7.2790-10 Система сбора, временного хранения и транспортирования медицинских отходов должна включать следующие этапы:

- сбор отходов внутри организаций, осуществляющих медицинскую и/или фармацевтическую деятельность
- перемещение отходов из подразделений и временное хранение отходов на территории организации, образующей отходы;

- обеззараживание/обезвреживание;
- транспортирование отходов с территории организации, образующей отходы;
- захоронение или уничтожение медицинских отходов

Согласно п. 4.10 СанПиН 2.1.7.2790-10 отходы класса Б подлежат обязательному обеззараживанию (дезинфекции)/обезвреживанию. Выбор метода обеззараживания/обезвреживания определяется возможностями организации, осуществляющей медицинскую и/или фармацевтическую деятельность, и выполняется при разработке схемы обращения с медицинскими отходами.

Из смысла п. 4.17 СанПиН 2.1.7.2790-10 при организации участков обеззараживания/обезвреживания медицинских отходов допускается использование **аппаратных методов утилизации медицинских отходов класса «Б»**.

В свою очередь, СанПиН 2.1.7.2790-10 предполагает несколько методов обеззараживания (обезвреживания) медицинских отходов:

В соответствии с п. 5.4 СанПиН 2.1.7.2790-10 предусмотрен физический метод обеззараживания отходов классов Б и В, включающий воздействие водяным насыщенным паром под избыточным давлением, температурой, радиационным, электромагнитным излучением, применяется при наличии специального оборудования установок для обеззараживания медицинских отходов.

Из смысла п.п. 5.11, 5.12 СанПиН 2.1.7.2790-10 после применения аппаратного физического метода обеззараживания отходов классов «Б» (изменении их товарного вида (измельчение, спекание, прессование и так далее) и невозможности их повторного применения), возможна их дальнейшая утилизация, а именно захоронение обезвреженных отходов класса «Б» на полигоне.

Наряду с физическим методом обеззараживания отходов, также предусмотрено термическое уничтожение отходов класса «Б».

Так, согласно п. 5.9 СанПиН 2.1.7.2790-10 термическое уничтожение медицинских отходов классов Б и В может осуществляться децентрализованным способом (инсинераторы или другие установки термического обезвреживания, предназначенные к применению в этих целях). Термическое уничтожение обеззараженных медицинских отходов классов Б и В может осуществляться централизованным способом (мусоросжигательный завод). Термическое уничтожение необеззараженных отходов класса Б может осуществляться централизованным способом, в том числе как отдельный участок мусоросжигательного завода.

Что касается утилизации органических медицинских отходов класса «Б», то в соответствии с п. 4.18 СанПиН 2.1.7.2790-10 патологоанатомические и органические операционные отходы класса Б (органы, ткани и так далее) подлежат кремации (сжиганию) или захоронению на кладбищах в специальных могилах на специально отведенном участке кладбища в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. **Обеззараживание таких отходов не требуется.**

Так, в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.7.2790-10 допускается следующая утилизация медицинских отходов класса «Б»:

1. Неорганических

- термическое уничтожение (сжигание);
- захоронение на полигоне, после изменения их товарного вида (измельчение, спекание, прессование и так далее на специальном оборудовании).

2. Органических (биологических)

- термическое уничтожение (сжигание);
- захоронение на кладбищах в специальных могилах на специально отведенном участке кладбища.

Между тем, документацией о закупке установлены следующие требования к участникам закупки, а именно:

- Обезвреживание медицинских отходов должно производиться на специализированном оборудовании, предназначенном для обезвреживания / уничтожения медицинских отходов класса «Б» в соответствии с СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» (далее – «СанПиН 2.1.7.2790-10»). Исполнитель должен предоставить паспорт на оборудование и сертификат или декларацию соответствия.
- Исполнитель должен предоставить документацию (заключение), подтверждающую прохождение государственной экологической экспертизы на объект и оборудование по обезвреживанию / уничтожению медицинских отходов класса опасности «Б» в соответствии со ст.11 Федерального закона от 23.11.1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе».
- Исполнитель должен предоставить санитарно – эпидемиологическое заключение от Роспотребнадзора на санитарно - защитную зону в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов";
- Экспертное заключение о нормативов предельно допустимых выбросах в атмосферу при термическому обезвреживанию / уничтожении медицинских отходов класса «Б», в том числе патологоанатомических;
- Документы, определяющие оценку степени негативного воздействия предприятия (стационарного источника) на качество атмосферного воздуха, с указанием категории объектов оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 2 марта 2000 г. N 183 "О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него"

- для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду предоставляется разрешение на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, с указанием предельно допустимых выбросов в атмосферный воздух, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду».

Однако, участник закупки для утилизации неорганических медицинских отходов класса «Б» может иметь иное оборудование для физического уничтожения медицинских отходов, позволяющее изменении их товарного вида (измельчение, спекание, прессование и так далее) с дальнейшим вывозом таких отходов на полигон ТБО. При этом у участника закупки должен быть заключен соответствующий договор на вывоз отходов на полигон ТБО. В данном случае оборудование для измельчения, спекания, прессования медицинских неорганических отходов не оказывает негативное воздействие на качество атмосферного воздуха, отсутствуют выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, не требуется прохождение государственной экологической экспертизы, а также не нужно санитарно – эпидемиологическое заключение от Роспотребнадзора на санитарно - защитную зону.

Утилизация органических (биологических) отходов помимо сжигания (кремации) может быть проведена путем их захоронения на кладбищах в специальных могилах на специально отведенном участке кладбища, в данном случае участнику закупки достаточно иметь соответствующие договора с кладбищами и перечень требуемых Заказчиком документов также не нужен.

Таким образом, Заказчик, объединив в один лот утилизацию органических (биологических) и неорганических медицинских отходов класса «Б» нарушает основные цели регулируемые Положением о закупках, в части расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и стимулирование такого участия, поскольку при таких требованиях к участнику закупки, в данной закупке может принять участие только участник закупки, имеющий оборудование (установку) для сжигания указанных отходов, в то время как СанПиН 2.1.7.2790-10 разрешает использование иных методов утилизации медицинских отходов класса «Б».

На основании изложенного и руководствуясь ст. 2 Закона №223-ФЗ, а также иными нормативно-правовыми актами РФ, указанными в настоящей жалобе

прошу:

1. Принять и рассмотреть настоящую жалобу по существу
2. Признать незаконными действия заказчика ОГАУЗ «Ангарская городская больница № 1» при осуществлении закупки в форме редукциона (реестровый номер закупки на официальном сайте № 31704800581)
3. Аннулировать редукцион № 31704800581
4. Выдать заказчику ОГАУЗ «Ангарская городская больница № 1» предписание о размещении закупок по утилизации органических и неорганических медицинских отходов разными процедурами, при этом установить такие требования к участникам закупки, позволяющими производить утилизацию таких отходов, различными методами предусмотренными СанПиН 2.1.7.2790-10.
5. Приостановить осуществление закупки, до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложения:

1. Копия свидетельства ИНН на 1л.;
2. Копия свидетельства ОГРНИП на 1л.;
3. Копия паспорта Кузнецовой Н.А. на 6л.;
4. Копия Документации проведения редукциона № 31704800581 на 12л.
5. Выкопировка из Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОГАУЗ «Ангарская городская больница № 1» на 4л.

6. Копия заявления и
ИП Кузнецова Н.А.

